

“十三五”实现了良好开局

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动全面建成小康社会取得新的重要进展，全面深化改革迈出重大步伐，全面依法治国深入实施，全面从严治党纵深推进，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，“十三五”实现了良好开局。

——经济运行缓中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到 74.4 万亿元，增长 6.7%，名列世界前茅，对全球经济增长的贡献率超过 30%。居民消费价格上涨 2%。工业企业利润由上年下降 2.3% 转为增长 8.5%，单位国内生产总值能耗下降 5%，经济发展的质量和效益明显提高。

——就业增长超出预期。全年城镇新增就业 1314 万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。年末城镇登记失业率 4.02%，为多年来最低。13 亿多人口的发展中大国，就业比较充分，十分不易。

——改革开放深入推进。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，供给侧结构性改革初见成效。对外开放推出新举措，“一带一路”建设进展快速，一批重大工程和国际产能合作项目落地。

——经济结构加快调整。消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比重上升到 51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优，粮食再获丰收。

——发展新动能不断增强。创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批

国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展，全年新登记企业增长 24.5%，平均每天新增 1.5 万户，加上个体工商户等，各类市场主体每天新增 4.5 万户。新动能正在撑起发展新天地。

——基础设施支撑能力持续提升。高速铁路投产里程超过 1900 公里，新建改建高速公路 6700 多公里、农村公路 29 万公里。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程 21 项。新增第四代移动通信用户 3.4 亿、光缆线路 550 多万公里。

——人民生活继续改善。全国居民人均可支配收入实际增长 6.3%。农村贫困人口减少 1240 万，易地扶贫搬迁人口超过 240 万。棚户区住房改造 600 多万套，农村危房改造 380 多万户。国内旅游快速增长，出境旅游超过 1.2 亿人次，城乡居民生活水平有新的提高。

我国成功主办二十国集团领导人杭州峰会，推动取得一系列开创性、引领性、机制性重要成果，在全球经济治理中留下深刻的中国印记。

回顾过去一年，走过的路很不寻常。我们面对的是世界经济和贸易增速 7 年来最低、国际金融市场波动加剧、地区和全球性挑战突发多发的外部环境，面对的是国内结构性问题突出、风险隐患显现、经济下行压力加大的多重困难，面对的是改革进入攻坚期、利益关系深刻调整、影响社会稳定因素增多的复杂局面。在这种情况下，经济能够稳住很不容易，出现诸多向好变化更为难得。这再次表明，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国经济有潜力、有韧性、有优势，中国的发展前景一定会更好。

继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间。

去年宏观调控面临多难抉择，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险，在区间调控基础上，加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大，增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开营改增试点，全年降低企业税负 5700 多亿元，所有行业实现税负只减不增。制定实施中央与地方增值税收入划分过渡方案，确保地方既有财力不变。扩大地方政府存量债务置换规模，降低利息负担约 4000 亿元。稳健的货币政策灵活适

度，广义货币 M2 增长 11.3%，低于 13%左右的预期目标。综合运用多种货币政策工具，支持实体经济发展。实施促进消费升级措施。出台鼓励民间投资等政策，投资出现企稳态势。分类调控房地产市场。加强金融风险防控，人民币汇率形成机制进一步完善，保持了在合理均衡水平上的基本稳定，维护了国家经济金融安全。

着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善。

以钢铁、煤炭行业为重点去产能，全年退出钢铁产能超过 6500 万吨、煤炭产能超过 2.9 亿吨，超额完成年度目标任务，分流职工得到较好安置。支持农民工在城镇购房，提高棚改货币化安置比例，房地产去库存取得积极成效。推动企业兼并重组，发展直接融资，实施市场化法治化债转股，工业企业资产负债率有所下降。着眼促进企业降成本，出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调用电价格等举措。加大补短板力度，办了一批当前急需又利长远的大事。

大力深化改革开放，发展活力进一步增强

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们大力深化改革开放，发展活力进一步增强。

全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。在提前完成本届政府减少行政审批事项三分之一目标的基础上，去年又取消 165 项国务院部门及其指定地方实施的审批事项，清理规范 192 项审批中介服务事项、220 项职业资格许可认定事项。深化商事制度改革。全面推行“双随机、一公开”，增强事中事后监管的有效性，推进“互联网+政务服务”。推动国有企业调整重组和混合所有制改革。建立公平竞争审查制度。深化资源税改革。完善农村土地“三权分置”办法，建立贫困退出机制。推进科技管理体制的改革，扩大高校和科研院所自主权，出台以增加知识价值为导向的分配政策。放开养老服务市场。扩大公立医院综合改革试点，深化药品医疗器械审评审批制度改革。制定自然资源统一确权登记办法，开展省以下环保机构监测监察执法垂直管理、耕地轮作休耕改革等试点，全面推行河长制，健全生态保护补偿机制。改革为经济社

会发展增添了新动力。

积极扩大对外开放。推进“一带一路”建设，与沿线国家加强战略对接、务实合作。人民币正式纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。“深港通”开启。完善促进外贸发展措施，新设 12 个跨境电子商务综合试验区，进出口逐步回稳。推广上海等自贸试验区改革创新成果，新设 7 个自贸试验区。除少数实行准入特别管理措施领域外，外资企业设立及变更一律由审批改为备案管理。实际使用外资 1300 多亿美元，继续位居发展中国家首位。

强化创新引领，新动能快速成长

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们强化创新引领，新动能快速成长。

深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略，全面实施《中国制造 2025》，落实和完善“双创”政策措施。部署启动面向 2030 年的科技创新重大项目，支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心，新设 6 个国家自主创新示范区。国内有效发明专利拥有量突破 100 万件，技术交易额超过 1 万亿元。科技进步贡献率上升到 56.2%，创新对发展的支撑作用明显增强。

促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成。

深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，启动建设一批重点项目。编制西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北振兴战略，推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，全面推行居住证制度，又有 1600 万人进城落户。发展的协同叠加效应不断显现。

加强生态文明建设，绿色发展取得新进展

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们加强生态文明建设，绿色发展取得新进展。

制定实施生态文明建设目标评价考核办法，建设国家生态文明试验区。强化大气污染治理，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 5.6% 和 4%，74 个重点城市细颗粒物（PM2.5）年均浓度下降 9.1%。优化能源结构，清洁能源消费比重提高

1.7 个百分点，煤炭消费比重下降 2 个百分点。推进水污染防治，出台土壤污染防治行动计划。开展中央环境保护督察，严肃查处一批环境违法案件，推动了环保工作深入开展。

注重保障和改善民生，人民群众获得感增强

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们注重保障和改善民生，人民群众获得感增强。

在财政收支压力加大情况下，民生投入继续增加。出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资金投入超过 1000 亿 00

ÈÕÔÚx÷Õp,®¹x÷±,æÊ±Ëµ£-1ýÈ¥Ò»Äê£-ÖÐ¹ùìØÉ«´ó¹úíáí°½üÆ½Ö÷ÏµÈ¹ú¼ÒÁìÊ¼ÈË³ö-Ã

九次全国代表大会，是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。

做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

发展的主要预期目标

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%左右，在实际工作中争取更好结果；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内；进出口回稳向好，国际收支基本平衡；居民收入和经济增长基本同步；单位国内生产总值能耗下降 3.4%以上，主要污染物排放量继续下降。

今年的经济增长预期目标，符合经济规律和客观实际，有利于引导和稳定预期、调整结构，也同全面建成小康社会要求相衔接。稳增长的重要目的是为了保就业、惠民生。今年就业压力加大，要坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策。城镇新增就业预期目标比去年多 100 万人，突出了更加重视就业的导向。从经济基本面和就业吸纳能力看，这一目标通过努力是能够实现的。

今年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，在区间调控基础上加强定向调控、相机调控，提高预见性、精准性和有效性，注重消费、投资、区域、产业、环保等政策的协调配合，确保经济运行在合理区间。

财政政策要更加积极有效。今年赤字率拟按 3%安排，财政赤字 2.38 万亿元，比去年增加 2000 亿元。其中，中央财政赤字 1.55 万亿元，地方财政赤字 8300 亿元。安排地方专项债券 8000 亿元，继续发行地方政府置换债券。今年赤字率

保持不变，主要是为了进一步减税降费，全年再减少企业税负 3500 亿元左右、涉企收费约 2000 亿元，一定要让市场主体有切身感受。财政预算安排要突出重点、有保有压，加大力度补短板、惠民生。对地方一般性转移支付规模增长 9.5%，重点增加均衡性转移支付和困难地区财力补助。压缩非重点支出，减少对绩效不高项目的预算安排。各级政府要坚持过紧日子，中央部门要带头，一律按不低于 5% 的幅度压减一般性支出，决不允许增加“三公”经费，挤出更多资金用于减税降费，坚守节用裕民的正道。

货币政策要保持稳健中性。今年广义货币 M2 和社会融资规模余额预期增长均为 12% 左右。要综合运用货币政策工具，维护流动性基本稳定，合理引导市场利率水平，疏通传导机制，促进金融资源更多流向实体经济，特别是支持“三农”和小微企业。坚持汇率市场化改革方向，保持人民币在全球货币体系中的稳定地位。

我国发展面临的困难挑战和有利条件

社会大局稳定。在稳的前提下要勇于进取，深入推进改革，加快结构调整，敢于啃“硬骨头”，努力在关键领域取得新进展。

二是坚持以推进供给侧结构性改革为主线。必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无效供给、扩大有效供给，更好适应和引导需求。这是一个化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂。要勇往直前，坚决闯过这个关口。

三是适度扩大总需求并提高有效性。我国内需潜力巨大，扩内需既有必要也有可能，关键是找准发力点。要围绕改善民生来扩大消费，着眼补短板、增后劲来增加投资，使扩内需更加有效、更可持续，使供给侧改革和需求侧管理相辅相成、相得益彰。

四是依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级。我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路。我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力，有最大规模的科技和专业技能人才队伍，蕴藏着巨大的创新潜能。要坚持以改革开放为动力、以人力人才资源为支撑，加快创新发展，培育壮大新动能、改造提升传统动能，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。

五是着力解决人民群众普遍关心的突出问题。政府的一切工作都是为了人民，要践行以人民为中心的发展思想，把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情。对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以解决。我们要咬定青山不放松，持之以恒为群众办实事、解难事，促进社会公平正义，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

用改革的办法深入推进“三去一降一补”

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，面对今年艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们要用改革的办法深入推进“三去一降一补”。要在巩固成果基础上，针对新情况新问题，完善政策措施，努力取得更大成效。

扎实有效去产能。今年要再压减钢铁产能 5000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5

亿吨以上。同时，要淘汰、停建、缓建煤电产能 5000 万千瓦以上，以防范化解煤电产能过剩风险，提高煤电行业效率，为清洁能源发展腾空间。要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，更多运用市场化法治化手段，有效处置“僵尸企业”，推动企业兼并重组、破产清算，坚决淘汰不达标的落后产能，严控过剩行业新上产能。去产能必须安置好职工，中央财政专项奖补资金要及时拨付，地方和企业要落实相关资金与措施，确保分流职工就业有出路、生活有保障。

因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。坚持住房的居住属性，落实地方政府主体责任，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障。加强房地产市场分类调控，房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地，规范开发、销售、中介等行为。目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造 600 万套，继续发展公租房，因地制宜提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务，让更多住房困难家庭告别棚户区，让广大人民群众在住有所居中创造新生活。

积极稳妥去杠杆。我国非金融企业杠杆率较高，这与储蓄率高、以信贷为主的融资结构有关。要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。促进企业盘活存量资产，推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，加大股权融资力度，强化企业特别是国有企业财务杠杆约束，逐步将企业负债降到合理水平。

多措并举降成本。扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由 30 万元提高到 50 万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由 50% 提高到 75%，千方百计使结构性减税力度和效应进一步显现。名目繁多的收费使许多企业不堪重负，要大幅降低非税负担。一是全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金。二是取消或停征中央涉企行政事业性收费 35 项，收费项目再减少一半以上，保留的项目要尽可能降低收费标准。各地也要削减涉企行政事业性收费。三是减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中介服务违规收费，推动降低金融、铁路货运等领域涉企经营性收费，加强对市场调节类经营服务性收费的监管。四是继续适

当降低“五险一金”有关缴费比例。五是通过深化改革、完善政策，降低企业制

进一步减轻企业税收负担。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，加快制定收入划分总体方案，健全地方税体系，规范地方政府举债行为。深入推进政府预决算公开，倒逼沉淀资金盘活，提高资金使用效率，每一笔钱都要花在明处、用出实效。

抓好金融体制改革。促进金融机构突出主业、下沉重心，增强服务实体经济能力，防止脱实向虚。鼓励大中型商业银行设立普惠金融事业部，国有大型银行要率先做到，实行差别化考核评价办法和支持政策，有效缓解中小微企业融资难、融资贵问题。发挥好政策性开发性金融作用，强化农村信用社服务“三农”功能。深化多层次资本市场改革，完善主板市场基础性制度，积极发展创业板、新三板，规范发展区域性股权市场。拓宽保险资金支持实体经济渠道。大力发展绿色金融。当前系统性风险总体可控，但对不良资产、债券违约、影子银行、互联网金融等累积风险要高度警惕。稳妥推进金融监管体制改革，有序化解处置突出风险点，整顿规范金融秩序，筑牢金融风险“防火墙”。我国经济基本面好，商业银行资本充足率、拨备覆盖率比较高，可动用的工具和手段多。对守住不发生系统性金融风险的底线，我们有信心和底气、有能力和办法。

加快推进国企国资改革。要以提高核心竞争力和资源配置效率为目标，形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。今年要基本完成公司制改革。深化混合所有制改革，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。抓好电力和石油天然气体制改革，开放竞争性业务。持续推进国有企业瘦身健体、提质增效，抓紧剥离办社会职能，解决历史遗留问题。推进国有资本投资、运营公司改革试点。改善和加强国有资产监管，确保资产保值增值，把人民的共同财富切实守护好、发展好。

更好激发非公有制经济活力。深入落实支持非公有制经济发展的政策措施。加快构建新型政商关系。鼓励非公有制企业参与国有企业改革。坚持权利平等、机会平等、规则平等，进一步放宽非公有制经济市场准入。凡法律法规未明确禁入的行业和领域，都要允许各类市场主体平等进入；凡对外资开放的行业和领域，都要向民间资本开放；凡影响市场公平竞争的不合理行为，都要坚决制止。

加强产权保护制度建设。保护产权就是保护劳动、保护发明创造、保护和发

权，激励人们创业创新创富，激发和保护企业家精神，使企业家安心经营、放心投资。对于侵害企业产权的行为，必须严肃查处、有错必纠。

大力推进社会体制改革。深化收入分配制度配套改革。稳步推动养老保险制度改革，划转部分国有资本充实社保基金。深化医疗、医保、医药联动改革。全面推开公立医院综合改革，全部取消药品加成，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付方式等改革。深入推进教育、文化和事业单位等改革，把社会领域的巨大发展潜力充分释放出来。

深化生态文明体制改革。完善主体功能区制度和生态补偿机制，建立资源环境监测预警机制，开展健全国家自然资源资产管理体制试点，出台国家公园体制总体方案，为生态文明建设提供有力制度保障。

进一步释放国内需求潜力

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，进一步释放国内需求潜力。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调，增强内需对经济增长的持久拉动作用。

促进消费稳定增长。适应消费需求变化，完善政策措施，改善消费环境。一要加快发展服务消费。开展新一轮服务业综合改革试点，支持社会力量提供教育、养老、医疗等服务。推动服务业模式创新和跨界融合，发展医养结合、文化创意等新兴消费。完善旅游设施和服务，大力发展乡村、休闲、全域旅游。扩大数字家庭、在线教育等信息消费。促进电商、快递进社区进农村，推动实体店销售和网购融合发展。二要增加高品质产品消费。引导企业增品种、提品质、创品牌，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，更好满足消费升级需求。三要整顿和规范市场秩序。严肃查处假冒伪劣、虚假广告、价格欺诈等行为，加强消费者权益保护，让群众花钱消费少烦心、多舒心。

积极扩大有效投资。引导资金更多投向补短板、调结构、促创新、惠民生的领域。今年要完成铁路建设投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工 15 项重大水利工程，继续加强轨道交通、民用航空、电信基础设施等重大项目建设。中央预算内投资安排 5076 亿元。落实和完善促进民间投资的政策措施。深化政府和社会资本合作，完善相关价格、税费等优惠政策，政府要带头讲诚信，决不能随意改变约定，决不能“新官不理旧账”。

优化区域发展格局。统筹推进三大战略和“四大板块”发展，实施好相关规划，研究制定新举措。推动国家级新区、开发区、产业园区等创新发展。支持资源枯竭、生态严重退化等地区经济转型发展。优化空域资源配置。推进海洋经济示范区建设，加快建设海洋强国，坚决维护国家海洋权益。

扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革，今年实现进城落户 1300 万人以上，加快居住证制度全覆盖。支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用。推进建筑业改革发展，提高设计水平和工程质量。统筹城市地上地下建设，再开工建设城市地下综合管廊 2000 公里以上，启动消除城区重点易涝区段三年行动，推进海绵城市建设，使城市既有“面子”、更有“里子”。

以创新引领实体经济转型升级

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，以创新引领实体经济转型升级。实体经济从来都是我国发展的根基，当务之急是加快转型升级。要深入实施创新驱动发展战略，推动实体经济优化结构，不断提高质量、效益和竞争力。

提升科技创新能力。完善对基础研究和原创性研究的长期稳定支持机制，建设国家重大科技基础设施和技术创新中心，打造科技资源开放共享平台。推进全面创新改革试验。切实落实高校和科研院所自主权，落实股权期权和分红等激励政策，落实科研经费和项目管理制度改革，让科研人员不再为杂事琐事分心劳神。开展知识产权综合管理改革试点，完善知识产权创造、保护和运用体系。深化人才发展体制改革，实施更加有效的人才引进政策，广聚天下英才，充分激发科研人员积极性，定能成就创新大业。

加快培育壮大新兴产业。全面实施战略性新兴产业发展规划，加快新材料、人工智能、集成电路、生物制药、第五代移动通信等技术研发和转化，做大做强产业集群。支持和引导分享经济发展，提高社会资源利用效率，便利人民群众生活。本着鼓励创新、包容审慎原则，制定新兴产业监管规则。深化统计管理体制改革，健全新兴产业统计。在互联网时代，各领域发展都需要速度更快、成本更低的信息网络。今年网络提速降费要迈出更大步伐，年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费，推动“互联网+”深入发展、促进数字经济加快成长，让企业广泛受益、群众普遍受

惠。

大力改造提升传统产业。深入实施《中国制造 2025》，加快大数据、云计算、物联网应用，以新技术新业态新模式，推动传统产业生产、管理和营销模式变革。把发展智能制造作为主攻方向，推进国家智能制造示范区、制造业创新中心建设，深入实施工业强基、重大装备专项工程，大力发展先进制造业，推动中国制造向中高端迈进。完善制造强国建设政策体系，以多种方式支持技术改造，促进传统产业焕发新的蓬勃生机。

持续推进大众创业、万众创新。“双创”是以创业创新带动就业的有效方式，是推动新旧动能转换和经济结构升级的重要力量，是促进机会公平和社会纵向流动的现实渠道，要不断引向深入。新建一批“双创”示范基地，鼓励大企业和科研院所、高校设立专业化众创空间，加强对创新型中小微企业支持，打造面向大众的“双创”全程服务体系，使各类主体各展其长、线上线下良性互动，使小企业铺天盖地、大企业顶天立地，市场活力和社会创造力竞相迸发。

全面提升质量水平。广泛开展质量提升行动，加强全面质量管理，健全优胜劣汰质量竞争机制。质量之魂，存于匠心。要大力弘扬工匠精神，厚植工匠文化，恪尽职业操守，崇尚精益求精，培育众多“中国工匠”，打造更多享誉世界的“中国品牌”，推动中国经济发展进入质量时代。

促进农业稳定发展和农民持续增收

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，促进农业稳定发展和农民持续增收。深入推进农业供给侧结构性改革，完善强农惠农政策，拓展农民就业增收渠道，保障国家粮食安全，推动农业现代化与新型城镇化互促共进，加快培育农业农村发展新动能。

推进农业结构调整。引导农民根据市场需求发展生产，增加优质绿色农产品供给，扩大优质水稻、小麦生产，适度调减玉米种植面积，粮改饲试点面积扩大到 1000 万亩以上。鼓励多渠道消化玉米库存。支持主产区发展农产品精深加工，拓展产业链价值链，打造农村一二三产业融合发展新格局。

加强现代农业建设。加快推进农产品标准化生产和品牌创建，打造粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业产业园。推进土地整治，大力改造中低产田，新增高效节水灌溉面积 2000 万亩。发展多种形式

适度规模经营，是中国特色农业现代化的必由之路，离不开农业保险有力保障。今年在 13 个粮食主产省选择部分县市，对适度规模经营农户实施大灾保险，调整部分财政救灾资金予以支持，提高保险理赔标准，完善农业再保险体系，以持续稳健的农业保险助力现代农业发展。

科技计划项目。在资质许可、标准制定、政府采购、享受《中国制造 2025》政策等方面，对内外资企业一视同仁。地方政府可在法定权限范围内，制定出台招商引资优惠政策。高标准高水平建设 11 个自贸试验区，全面推广成熟经验。引导对外投资健康规范发展，提升风险防范能力。中国开放的大门会越开越大，必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。

推进国际贸易和投资自由化便利化。经济全球化符合世界各国的根本利益。中国将坚定不移推动全球经济合作，维护多边贸易体制主渠道地位，积极参与多边贸易谈判。我们愿与有关国家一道，推动中国—东盟自贸区升级议定书全面生效实施，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，推进亚太自贸区建设。继续与有关国家和地区商谈投资贸易协定。中国是负责任的国家，作出的承诺一直认真履行，应有的权益将坚决捍卫。

对不力的，必须严格问责。治理雾霾人人有责，贵在行动、成在坚持。全社会不懈努力，蓝天必定会一年比一年多起来。

强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%。抓好重点流域区域水污染和农业面源污染防治。开展土壤污染详查，分类制定实施治理措施。加强城乡环境综合整治，普遍推行垃圾分类制度。培育壮大节能环保产业，使环境改善与经济发展实现双赢。

推进生态保护和建设。抓紧划定并严守生态保护红线。启动森林质量提升、长江经济带重大生态修复、第二批山水林田湖生态保护工程试点，完成退耕还林还草 1200 万亩以上，积累更多生态财富，构筑可持续发展的绿色长城。

推进以保障和改善民生为重点的社会建设

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，推进以保障和改善民生为重点的社会建设。民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上。在当前国内外形势严峻复杂的情况下，更要优先保障和改善民生，该办能办的实事要竭力办好，基本民生的底线要坚决兜牢。

大力促进就业创业。完善就业政策，加大就业培训力度，加强对灵活就业、新就业形态的支持。今年高校毕业生 795 万人，再创历史新高，要实施好就业促进、创业引领、基层成长等计划，促进多渠道就业创业。切实做好退役军人安置工作。加大就业援助力度，扶持城镇困难人员、残疾人就业，确保零就业家庭至少有一人稳定就业。我们必须牢牢抓住就业这一民生之本，让人们在劳动中创造财富，在奋斗中实现人生价值。

办好公平优质教育。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，加快实现城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖，持续改善薄弱学校办学条件，扩大优质教育资源覆盖面，不断缩小城乡、区域、校际办学差距。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模。提高博士研究生国家助学金补助标准。推进世界一流大学和一流学科建设。深化高考综合改革试点。加快发展现代职业教育。加强民族教育，办好特殊教育、继续教育、学前教育和老年教育。加强教师队伍建设。制定实施《中国教育现代化 2030》。我们要发展人民满意的教育，以教育现代化支撑国家现代化，使更多孩子成就梦想、更多家庭实现希望。

推进健康中国建设。城乡居民医保财政补助由每人每年 420 元提高到 450

元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围。在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。完善大病保险制度，提高保障水平。全面启动多种形式的医疗联合体建设试点，三级公立医院要全部参与并发挥引领作用，建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制，增强基层服务能力，方便群众就近就医。分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到 85%以上地市。继续提高基本公共卫生服务经费补助标准。及时公开透明有效应对公共卫生事件。保护和调动医务人员积极性。构建和谐医患关系。适应实施全面两孩政策，加强生育医疗保健服务。支持中医药、民族医药事业发展。食品药品安全事关人民健康，必须管得严而又严。要完善监管体制机制，充实基层监管力量，夯实各方责任，坚持源头控制、产管并重、重典治乱，坚决把好人民群众饮食用药安全的每一道关口。

织密扎牢民生保障网。继续提高退休人员基本养老金，确保按时足额发放。稳步提高优抚、社会救助标准，实施好临时救助制度。调整完善自然灾害生活补助机制，全部完成去年洪涝灾害中倒损民房的恢复重建。加强农村留守儿童关爱保护和城乡困境儿童保障。关心帮助孤寡老人。全面落实残疾人“两项补贴”制度。县级政府要建立基本生活保障协调机制，切实做好托底工作，使困难群众心里有温暖、生活有奔头。锲而不舍解决好农民工工资拖欠问题，决不允许他们的辛勤付出得不到应有回报。

发展文化事业和文化产业。加强社会主义精神文明建设，坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。繁荣哲学社会科学和文学艺术创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。加强文物和非物质文化遗产保护利用。大力推动全民阅读，加强科学普及。提高基本公共文化服务均等化水平。加快培育文化产业，加强文化市场监管。推动中国文化走出去。做好冬奥会、冬残奥会筹办工作，统筹群众体育、竞技体育、体育产业发展，广泛开展全民健身，使更多人享受运动快乐、拥有健康体魄。人民身心健康、乐观向上，国家必将充满生机活力。

推动社会治理创新。健全基层群众自治制度，加强城乡社区治理。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。改革完善社会组织管理制度，依法推进公益和慈善事业健康发展，促进专业社会工作、志愿服务发展。切实保障妇女、儿童、老人合法权益。加快社会信用体系建设。加强法治宣传教育和法律服务。落

实信访工作责任制，依法及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设，健全立体化信息化社会治安防控体系，严厉打击暴力恐怖活动，依法惩治黑恶势力犯罪和盗窃、抢劫、电信网络诈骗等多发性犯罪，维护国家安全和社会稳定。严格规范公正文明执法，大力整治社会治安突出问题，全方位提高人民群众安全感。

人命关天，安全至上。必须持之以恒抓好安全生产。加强安全基础设施建设，做好地震、气象、测绘、地质等工作。严格安全生产责任制，全面落实企业主体责任、地方属地管理责任、部门监管责任，坚决遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。

全面加强政府自身建设

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，全面加强政府自身建设。要坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，加快转变政府职能、提高行政效能，更好为人民服务。

坚持依法全面履职。各级政府及其工作人员要深入贯彻全面依法治国要求，尊崇法治、敬畏法律、依法办事。加大政务公开力度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，广泛听取各方面意见包括批评意见。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。作为人民政府，所有工作都要体现人民意愿、维护人民利益、接受人民监督。

始终保持廉洁本色。要认真落实全面从严治党要求，把党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。坚决贯彻落实中央八项规定精神，一以贯之纠正“四风”。加强行政监察和审计监督。保持惩治腐败高压态势，聚焦重点领域，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。广大公务员要持廉守正，干干净净为人民做事。

勤勉尽责干事创业。中国改革发展的巨大成就是广大干部群众实干出来的，再创新业绩还得靠实干。各级政府及其工作人员要干字当头，真抓实干、埋头苦干、结合实际创造性地干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，不能纸上谈兵、光说不练。要充分发挥中央和地方两个积极性，鼓励地方因地制宜、大胆探索，竞相推动科学发展。严格执行工作责任制，特别是对重点任务，要铆紧

各方责任、层层传导压力，确保不折不扣落实到位。强化督查问责，严厉整肃庸政懒政怠政行为。健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲，为担当者撑腰。广大干部要主动作为、动真碰硬，与人民群众同心协力，以实干推动发展，以实干赢得未来。

民族、宗教和侨务工作

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，我国是统一的多民族国家。要坚持和完善民族区域自治制度，认真贯彻党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动。组织好内蒙古自治区成立 70 周年庆祝活动。加大对民族地区发展支持力度，深入实施兴边富民行动，保护和发展少数民族优秀传统文化，扶持人口较少民族发展，推动各族人民在全面建成小康社会进程中实现共同发展繁荣。各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，中华民族大家庭必将更加幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，充分发挥他们的独特优势和重要作用，海内外中华儿女的凝聚力和向心力必将不断增强。

国防和军队建设

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，国防和军队改革取得重大突破，军队革命化现代化正规化建设取得新进展新成就。新的一年，我们要继续坚持以党在新形势下的强军目标为引领，推进政治建军、改革强军、依法治军，强化练兵备战，坚决有效维护国家主权、安全、发展利益。

坚持党对军队的绝对领导，维护和贯彻军委主席负责制。持续深化国防和军队改革。强化海空边防管控，周密组织反恐维稳、国际维和、远海护航等重要行动。提高国防科技自主创新能力，加快现代后勤建设和装备发展。加强国防动员和后备力量建设。促进经济建设和国防建设协调、平衡、兼容发展，深化国防科技工业体制改革，推动军民融合深度发展。各级政府要以更加扎实有力的举措，支持国防和军队改革建设，让军政军民团结之树根深、枝繁、叶茂！

港澳台工作

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时，介绍了港澳台工作方针。

他表示，我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、

高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，确保“一国两制”在香港、澳门实践不动摇、不走样、不变形。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。“港独”是没有出路的。要推动内地与港澳深化合作，研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划，发挥港澳独特优势，提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。我们对香港、澳门保持长期繁荣稳定始终充满信心。

我们要深入贯彻对台工作大政方针，坚持一个中国原则，维护“九二共识”共同政治基础，维护国家主权和领土完整，维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。坚决反对和遏制“台独”分裂活动，绝不允许任何人以任何形式、任何名义把台湾从祖国分裂出去。要持续推进两岸经济社会融合发展，为台湾同胞尤其是青年在大陆学习、就业、创业、生活提供更多便利。两岸同胞要共担民族大义，坚定不移推动祖国和平统一进程，共同创造所有中国人的幸福生活和美好明天。

做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，面对世界政治经济格局的深刻变化，中国将始终站在和平稳定一边，站在公道正义一边，做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

他说，我们将坚定不移走和平发展道路，坚决维护多边体制的权威性和有效性，反对各种形式的保护主义，深入参与全球治理进程，引导经济全球化朝着更加包容互惠、公正合理的方向发展。推动构筑总体稳定、均衡发展的大国关系框架，着力营造睦邻互信、共同发展的周边环境，全面提升同发展中国家合作水平，积极提供解决全球性和地区热点问题的建设性方案。加快完善海外权益保护机制和能力建设。

他说，我们愿与国际社会一道，致力构建以合作共赢为核心的新型国际关系，为打造人类命运共同体作出新的贡献。

（来源：《人民日报》2017 年 03 月 06 日）

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 3 月 4 日下午看望了参加全国政协十二届五次会议的民进、农工党、九三学社委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，伟大的事业，决定了我们更加需要知识和知识分子，更加需要知识分子为国家富强、民族振兴、人民幸福多作贡献。我国广大知识分子要以时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感，主动担当，积极作为，刻苦钻研，勤奋工作，为全面建成小康社会、建设世界科技强国作出更大贡献。

中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声参加看望和讨论。

联组会上，姚爱兴、何维、武维华、赵丽宏、曲凤宏、印红、郑福田、周健民、周锋等 9 位委员，围绕加强农村基层治理、壮大全科医生队伍、加快农业补贴政策体系改革、提升中华文化国际影响力、重视健康扶贫工作、推进基础教育减负提质、完善土壤污染防治制度、重大工程建设须坚守科学之道等问题作了发言。

习近平在听取发言后发表重要讲话。他表示，来看望全国政协民进、农工党、九三学社的委员，同大家一起讨论交流，感到非常高兴。习近平代表中共中央，向在座各位委员，向广大民主党派成员和无党派人士，向广大政协委员，致以诚挚的问候。

习近平强调，一年来，我们统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，主动适应引领经济发展新常态，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全面建成小康社会迈出坚实步伐，全面深化改革继续深入推进，全面依法治国展现新的局面，全面从严治党取得显著成效，经济增长继续居于世界前列，实现“十三五”良好开局。这些成绩来之不易，是中共中央坚强领导的结果，是全国各族人民团结奋斗的结果，也凝结着各民主党派、全国工商联和无党派人士以及在座各位委员的心血和智慧。

习近平指出，中国共产党历来高度重视知识分子。我国广大知识分子是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲，也是国家的宝贵财富。我国知识分子历来有浓厚的家国情怀，有强烈的社会责任感，重道义、勇担当。一代又一代知识分子为我国革命、建设、改革事业贡献智慧和力量，有的甚至献出宝贵生命，留下了可歌可泣的事迹。

习近平强调，全社会都要关心知识分子、尊重知识分子，营造尊重知识、尊重知识分子的良好社会氛围。要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，广开进贤之路，把各方面知识分子凝聚起来，聚天下英才而用之。各级领导干部要善于同知识分子打交道，做知识分子的挚友、诤友。要充分信任知识分子，重要工作和重大决策要征求知识分子意见和建议。对来自知识分子的意见和批评，只要出发点是好的，就要热忱欢迎，对的就积极采纳。即使个别意见有偏差甚至是错误的，也要多一些包涵、多一些宽容。要为广大知识分子工作学习创造更好条件，加快形成有利于知识分子干事创业的体制机制，遵循知识分子工作特点和规律，让知识分子把更多精力集中于本职工作，把自己的才华和能量充分释放出来。

习近平希望我国广大知识分子自觉做践行社会主义核心价值观的模范，坚持国家至上、民族至上、人民至上，始终胸怀大局、心有大我，始终坚守正道、追求真理，从自我做起、从现在做起、从日常生活做起，身体力行带动全社会遵循社会主义核心价值观。习近平希望我国广大知识分子积极投身创新发展实践，想国家之所想、急国家之所急，紧紧围绕经济竞争力的核心关键、社会发展的瓶颈制约、国家安全的重大挑战，不断增加知识积累，不断强化创新意识，不断提升创新能力，不断攀登创新高峰。

习近平指出，今年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，有不少问题需要深入研究、妥善应对、合力攻坚。大家要紧扣“十三五”规划实施和全年经济社会发展目标，就保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定深度调查研究，提出务实管用的对策建议。

习近平强调，今年，各民主党派中央及其省级组织要进行换届，各民主党派

要搞好政治交接，努力换出新干劲、换出新气象。中国共产党同各民主党派秉持共同理想、坚持共同奋斗，汇聚成坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴合力。只要我们始终把 13 亿多中国人民智慧和力量聚合在一起，我们的事业将无往而不胜。

杜青林、严隽琪、陈竺、韩启德、罗富和、张庆黎、刘晓峰等参加联组会。

（来源：《人民日报》2017 年 03 月 05 日）

中国共产党历来高度重视知识分子。我国广大知识分子是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲，也是国家的宝贵财富。

做知识分子的挚友、诤友

各级领导干部要善于同知识分子打交道，做知识分子的挚友、诤友。要充分信任知识分子，重要工作和重大决策要征求知识分子意见和建议。对来自知识分子的意见和批评，只要出发点是好的，就要热忱欢迎，对的就积极采纳。即使个别意见有偏差甚至是错误的，也要多一些包涵、多一些宽容。

国家至上、民族至上、人民至上

希望我国广大知识分子自觉做践行社会主义核心价值观的模范，坚持国家至上、民族至上、人民至上，始终胸怀大局、心有大我，始终坚守正道、追求真理，从自我做起、从现在做起、从日常生活做起，身体力行带动全社会遵循社会主义核心价值观。

——参加民进、农工党、九三学社委员联组会时强调

建设自由贸易试验区是党中央在新形势下全面深化改革、扩大对外开放的一项战略举措。中国开放的大门不会关上，要坚持全方位对外开放，继续推动贸易和投资自由化便利化。

让更多千里马竞相奔腾

大兴识才爱才敬才用才之风，改革人才培养使用机制，借鉴运用国际通行、灵活有效的办法，推动人才政策创新突破和细化落实，真正聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾。

全面从严治党永远在路上

全面从严治党永远在路上。党的十八届六中全会进一步对全面从严治党作出部署。要把严的要求落实到党的建设全过程和各方面，在坚持中深化、在深化中坚持，推动全面从严治党向纵深发展。

推进全面从严治党，必须做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

——参加上海代表团审议时强调

不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。辽宁老工业基地是靠实体经济起家的，新一轮振兴发展也要靠实体经济。

把国有企业做强做优做大

坚定不移把国有企业做强做优做大，培育核心竞争力，争当创新驱动发展先行军，加快培育具有较强创新精神和创新能力的企业科技人才队伍。

优化国有资本布局，全面落实国有资产保值增值责任，防止国有资产流失和重大风险事件发生。

形成风清气正的良好政治生态

政治生态污浊，就会滋生权欲熏心、阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派等一系列问题，侵蚀党的思想道德基础。

坚持正确用人导向，真正把忠诚党和人民事业、做人堂堂正正、干事干干净净的干部选拔出来，形成风清气正的良好政治生态。

——参加辽宁代表团审议时强调

重视农业，夯实农业这个基础，历来是固本安民之要。

必须深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。

脱贫攻坚需要下一番“绣花”功夫

改进脱贫攻坚动员和帮扶方式，扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退，全过程都要精准，有的需要下一番“绣花”功夫。

防止返贫和继续攻坚同样重要，已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户，要继续巩固，增强“造血”功能，建立健全稳定脱贫长效机制，坚决制止扶贫工作中的形式主义。

把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”

各级领导干部要带头执行《准则》、《条例》，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，激浊扬清，扶正祛邪，自觉为营造风清气正的政治生态履职尽责、作出贡献。

——参加四川代表团审议时强调

坚持把维护稳定作为政治责任，立足抓早抓小抓快抓好，谋长远之策、行固本之举、建久安之势、成长治之业。

多解决群众牵肠挂肚的问题

多搞一些改善生产生活条件的项目，多办一些惠民生的实事，多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题，让各族群众切身感受到党的关怀和祖国大家庭的温暖。

像石榴籽那样紧紧抱在一起

我国是统一的多民族国家，一部中华民族史就是一部各民族团结凝聚、共同奋进的历史。民族团结是各族人民的生命线，是新疆发展进步的根本基石，也是 13 亿多中国人民的共同意志。

引导各族群众增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结，像石榴籽那样紧紧抱在一起。

——参加新疆代表团审议时强调

推动科技兴军必须在国家战略布局中统筹谋划,加强同国家战略规划对接。

我军要结合贯彻军队建设发展“十三五”规划,找准目标、路径、重点和突破口,坚持实战牵引、体系论证,运用先进理念、方法、手段,发挥专家智库体系作用,提高战略筹划水平。

建立军民融合创新体系

要主动发现、培育、运用可服务于国防和军队建设的前沿尖端技术,捕捉军事能力发展的潜在增长点,强化军事需求牵引,最大限度实现民为军用,做好国防科技民用转化这篇大文章,发挥国防科技转化运用最大效益,形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴领域融合发展布局。

党中央决定成立中央军民融合发展委员会,在中央层面加强对军民融合发展集中统一领导。要以机制和政策制度改革为抓手,坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛,破除制度藩篱和利益羁绊,构建系统完备的科技军民融合政策制度体系。

——出席解放军代表团全体会议时强调

(来源:《人民日报》2017年03月15日)

3月12日下午，十二届全国人大五次会议记者会上，教育部部长陈宝生回应了相关热点问题。

让乡村教师“下得去”“留得住”“教得好”

教育扶贫，如何实现精准发力？陈宝生表示，首先必须加大资金投入力度，从基础设施建设到学生资助，要向贫困地区、贫困家庭倾斜；二是把数搞准一些，贫困地区各学段分别有多少人，各自需求如何，都不相同，要想实现精准帮扶，就要把这些搞准；三是事必须落到实处，比如2016年支援中西部地区招生协作计划，20多万贫困学生因此圆了大学梦；四是人要强一些，参与教育脱贫攻坚的人都要是精兵强将。

陈宝生表示，乡村教师是基础教育的脊梁，2015年，《乡村教师支持计划》出台，意味着乡村教师队伍的建设已经上升为国家战略。

加强乡村教师队伍的建设，要解决好三件事：一是要让乡村教师“下得去”，计划颁布后，“特岗计划”得到深入实施，连片特困贫困地区和265个连片特困贫困地区之外的省贫县都纳入了这个范围，一定程度上缓解了乡村教师的短缺；二是要让乡村教师“留得住”，中央财政投入52.53亿元提高乡村教师补助，建成40万套周转房提供给乡村教师居住，向106万名在乡村从教30年以上的老师颁发荣誉证书；三是要让乡村教师“教得好”，通过鼓励高水平教师向乡村流动、培训乡村学校校长等方式，乡村的教学水平正在逐步提高。

“继续贯彻落实好乡村教师支持计划，我们下一步的目标是从制度上解决好教师编制、职称评定等职业发展中的问题。”陈宝生说。

“双一流”是全新计划

自2015年国务院印发《统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案》以来，“双一流”成了教育领域一大热词。

“双一流”会是“985”“211”的翻版吗？陈宝生解释道：“‘双一流’的定性就是8个字——中国特色、世界一流，它既不是‘985’‘211’的翻版，也不是升级版，更不是山寨版。‘双一流’是一个全新的计划，是要在新的历史潮

流下，把建设世界一流大学、一流学科的事业推向前进。”

具体到“双一流”的遴选，陈宝生说：“可以用4个词来概括，那就是‘竞争优选、专家评选、政府比选、动态筛选’。在遴选中，部属高校和地方高校是平等的，只要有本事、有条件，我们会同等对待；通过专家委员会的第三方评估，拿出初步名单之后，政府再根据服务国家战略来比选确定；此外，‘双一流’不是终身制的，一个周期完结，如果不行，就要让位。我们争取在今年上半年公布第一批建设学校和学科的名单。”

对于目前高校思想政治教育中存在着亲和力不够、针对性不强的问题，陈宝生认为，原因在于思政课的“配方”比较陈旧、“工艺”比较粗糙、“包装”不够时尚。

陈宝生说，进一步加强和改进思政工作，要做到4个结合。一是理论和实践相结合，要让学生感受到党的基本理论是能够指导当代中国实践的；二是育德和育心相结合，以社会主义核心价值观为统领，让他们成为健康的人、全面发展的人；三是课内和课外相结合，要改革思政课的内容和授课方式，要加强校园文化建设；四是线上和线下相结合，运用好网络阵地，给大学生源源不断输送养料。

职业教育是建设教育强国的重要环节

近年来，职业教育每年输出近千万毕业生，为国家经济发展提供了源源不断的支持。但另一方面，职业教育又存在着急迫的改革需求。比如，社会观念上，大家还是重普通教育，轻职业教育；教育教学上，学校重课堂教学，轻实践能力等。

对此，陈宝生表示，第一，要根据《制造业人才发展规划指南》，加快培养适合“中国制造2025”的技术人才；第二，要依据脱贫攻坚规划，让每一个贫困家庭能培养出一个人，掌握一门技能，带动家庭经济收入增长；第三，要促进产教融合，把专业建在产业链上，把学校建在开发区里；第四，要促进校企合作，让企业的技术人员到学校当老师，学校的老师到企业去工作，建立一种“旋转门”机制，促使企业建立自己的人才培养基地；第五，要培养“双师型”教师，既懂教学，又懂操作；第六，要修订职业教育法，引导社会转变观念，对职业教育高看一眼、厚爱一分，把职业教育当做人生发展的一种重要途径；第七，要改革考试升学制度，搭建起职业教育和普通教育相互转换的“立交桥”。

“我们既需要培养爱因斯坦，也需要培养鲁班。建设教育强国，职业教育是非常关键的一环，是实现国家现代化的重要智力保障。弘扬工匠精神，培育大国工匠，这是教育的历史任务。”陈宝生说。

（来源：《人民日报》2017年03月13日）

—— 热烈祝贺十二届全国人大五次会议胜利闭幕

发扬民主，共商国是，同心聚力，谋划未来，十二届全国人大五次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕了。这是一次汇集众智、凝聚人心的大会，这是一次风清气正、务实高效的大会。与会代表秉持高度责任感和使命感，为民代言、尽心履职，写下民主、团结、求实、奋进的新篇章。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

“十三五”开局之年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国家各项事业取得可喜成绩。会议充分肯定了各国家机关过去一年来的工作。代表们一致认为，政府工作报告充分体现了以习近平同志为核心的党中央的要求，体现了执政的中国共产党治国理政的方略，体现了以人民为中心的发展思想，总结工作实事求是，分析形势客观准确，提出任务明确具体，是一个求真务实、开拓创新、催人奋进的好报告。代表们认真听取审议了全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告，审议通过了各项有关议案，充分反映了全国各族人民的共同愿望，广泛汇聚起推动党和国家事业发展的强大正能量。

法律是治国重器，良法是善治前提。编纂一部符合我国实际和需要的民法典，是新中国几代人的夙愿。这次会议的一项重要成果，是审议通过了民法总则。代表们一致认为，民法总则既坚持问题导向，又尊重立法规律；既尊重民事立法历史延续性，又适应当前经济社会发展客观要求；既传承我国优秀法律文化传统，又借鉴外国立法有益经验，对完善中国特色社会主义法律体系具有重大深远的意义。我们相信，民法总则的出台，将为编纂好立足中国实际、直面中国问题、展现中国特色、具有中国气派的民法典奠定坚实的基础。

展望未来的形势与任务，我们身处爬坡过坎的关键阶段，适应把握引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，需直面众多风险挑战和深层次矛盾难题。艰险不足惧，前行惟勇毅。必须坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉把习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略作为各项工作的科学理论指导和行动指南；必须坚持党的领导、人民当家作

主、依法治国有机统一，充分发挥好人民代表大会制度的政治优势，保证国家机关协调高效运转，凝聚全国各族人民力量，为促进经济平稳健康发展与社会和谐稳定提供坚强有力的制度保障。

法治安天下，民主增活力。站在社会主义民主法治建设的第一线，无论是加强重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法，确保以良法促进发展、保证善治，还是着力提高立法质量，坚持法治和改革协同推进，为改革发展稳定提供法治保障；无论是坚持全国一盘棋，严格按照法定职权和法定程序实行正确监督、有效监督，促进“一府两院”依法行政、公正司法，还是坚持问题导向，找准加强监督工作的着力点，推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题，努力做到民有所呼、我有所应，全国人大和地方各级人大都大有可为。坚持党的领导这一社会主义民主法治的最根本保证，坚持人民立场这一根本政治立场，不管形势如何复杂，无论任务多么艰巨，我们都有信心把国家和民族的命运牢牢掌握在人民自己手中，以民主法治的新进步赢得改革发展的新成就。

今年是实施“十三五”规划的重要一年，也是本届全国人大及其常委会任期的最后一年，有不少问题需要深入研究、妥善应对、合力攻坚。使命重在担当，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，齐心协力、奋发有为，开拓进取、攻坚克难，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

（来源：《人民日报》2017年03月16日）

—— 热烈祝贺全国政协十二届五次会议胜利闭幕

聚精会神议大计，协力同心谋良策。3月13日，全国政协十二届五次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

大会风清气正，讨论热烈，成果丰硕，催人奋进。连日来，习近平总书记等党和国家领导同志深入政协界别联组会议听取意见建议，与委员们共商国是、共谋未来。各位政协委员以高度的政治责任感和历史使命感，认真履职、勤勉尽责，听取审议了政协第十二届全国委员会常务委员会工作报告和提案工作情况报告，列席十二届全国人大五次会议，听取并讨论了政府工作报告及其他有关报告，深入讨论了民法总则草案，提出了很多真知灼见和宝贵建议。委员们认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能，平等讨论、真诚沟通，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆、汇聚改革正能量，充分体现了中国特色社会主义政治协商制度的强大生命力和政治优势。

民主激发活力，协商汇聚众智。会议期间，习近平总书记就广大知识分子要主动担当积极作为、为国家富强民族振兴人民幸福多作贡献发表重要讲话，对关心和尊重知识分子提出明确要求，充分体现了党中央对广大知识分子的高度重视和殷切期望。2000多位政协委员不回避问题、不掩盖矛盾，讲真话、道实情，言之有据、言之有理、言之有度、言之有物，用一份份饱含智慧的提案、一场场求真务实的讨论，为改革添柴加薪，为发展献计献策。大会的胜利召开，为迎接党的十九大、服务党的十九大凝聚了共识、汇集了力量。

“所当乘者势也，不可失者时也”。展望未来，时和势仍在我们这边。站在新的历史起点，抓住机遇、乘势而上，继续奋战“十三五”、深化供给侧结构性改革，更需要人民政协紧紧围绕团结和民主两大主题，充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，把思想和行动统一到党中央对国际国内形势的判断上来，把智慧和力量凝聚到党中央的决策部署上来，同心同德、合力攻坚、砥砺前行。围绕党中央高度重视、社会各界普遍关注、基层群众最为关切的热点难点问题，深入调查研究、积极反映社情民意，谋利民之策、献安民之计，促进

经济社会平稳健康发展、推动“十三五”规划实施迈上新台阶，广大政协委员重任在肩、责无旁贷。

人民民主是社会主义的生命。在人民政协开展民主监督工作，是我国社会主义民主政治的独特创造和重要制度安排，在国家政治生活中发挥着不可替代的作用。监督要真监督，监督应依章法。在思想上树立“公、和、诚、实”的理念，开展监督必出于公、必出于和、必出于诚、必出于实；在实践中突出重点、有的放矢，找准存在的困难、短板和薄弱环节，紧扣关键内容，精准聚力发力；在方法上注重从大处着眼、小处着手，坚持抓住关乎全局的主要问题，从党政所思、群众所盼、政协所能出发，融协商、监督、参与、合作于一体，做到在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督，相信人民政协一定能更好协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。

历史的地平线是由奋进者标定的。我们生活在一个伟大的时代，努力奋斗才能梦想成真。人民政协继续发扬民主优势、不断增进共识，各位委员继续保持昂扬斗志、激发进取精神，勇于担当、奋发有为、锐意开拓，始终紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，始终把13亿多中国人民智慧和力量聚合在一起，我们的力量将无比强大，我们的事业将无往不胜。

（来源：《人民日报》 2017年03月14日）

思想是行动的先导，理论是实践的指南。落实两会精神，以优异成绩迎接党的十九大，最根本的是牢固树立“四个意识”，以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为指引，自觉同以习近平同志为核心的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致。凝心聚力，无往不胜。坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把智慧和力量凝聚到改革发展稳定上来，不折不扣抓好贯彻落实，我们就一定能再接再厉、乘势而上，开创各项事业发展新局面。

落实两会精神，以优异成绩迎接党的十九大，最关键的是坚持稳中求进工作总基调，真抓实干，奋发有为，进一步做好党和国家各项工作。发扬改革创新精神，践行新发展理念，把握好推进供给侧结构性改革这条主线，才能不断提高发展质量和效益；坚持以人民为中心的发展思想，着力改善民生，继续推进脱贫攻坚，破解民生难点问题，才能不断增强群众获得感；坚定不移推进从严治党，净化政治生态，改进干部作风，才能焕发干事创业的精气神，让忠诚、干净、担当的好干部大显身手。坚定信心，开拓进取，切实做好思想理论准备工作、组织准备工作、经济社会发展工作、意识形态工作，切实维护社会和谐稳定，我们就一定能以各项工作的优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

中流击水，奋楫者进。“勤勉尽责”“行动是最响亮的回答”“相互配合、共同给力”……连日来，广大代表委员把两会精神带往全国各地，汇聚起“撸起袖子加油干”的奋进力量。新的进军号角已经吹响，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把握历史新方位，走好复兴“下半程”，同心同德、苦干实干，为夺取全面建成小康社会新胜利、实现“两个一百年”奋斗目标而奋勇前进。

（来源：新华网 2017年3月16日）

——二论落实两会精神、迎接党的十九大

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。今年是全面实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年。把改革创新放在更加突出的位置，是各项事业发展的必然要求。

天下之事，非新无以为进。党的十八大以来，深化改革开放、推进创新驱动一直是以习近平总书记为核心的党中央治国理政的重要着力点，也是习近平总书记历年两会的必谈话题。今年两会上，从上海自贸区建设到东北老工业基地振兴，从推进供给侧结构性改革到实施创新驱动发展战略，从推进国有企业改革发展到建立军民融合创新体系，对改革创新的思考与谋划贯穿总书记的“两会时间”。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，激发改革动力、推动创新发展，是落实两会精神、以优异成绩迎接党的十九大的一项重要任务，也是我们啃下发展硬骨头、迈向发展新阶段的必由之路。

适应和引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，根本要靠创新。创新是全方位的，既要解放思想、更新观念，以新思路、新举措探索发展新路径；也要抓住科技创新这个“龙头”，奋力在基础科技领域作出大的创新、在关键核心技术领域取得大的突破；还要加强体制机制创新，进一步清除障碍、破除藩篱，让创新创业的活力充分涌流。把握好推进供给侧结构性改革这条主线，就是要变中求新、变中突破，加快培育新的发展动能，不断提高发展的质量和效益。加快推进国企、财税、金融、社保等基础性关键性改革，更好发挥改革的牵引作用，才能用改革的办法促进结构调整，厚植新的发展优势；处理好政府和市场、短期和长期、减法和加法、供给和需求的关系，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，才能用创新的路子加快转型升级，不断提高供给质量。

“入之愈深，其进愈难。”不管是占领科技创新的制高点，还是深入推进“三去一降一补”，或者是深化重点领域、关键环节的改革，都是啃硬骨头多、动奶酪多的硬仗苦仗。越是这个时候，抓改革、促创新，就越需要保持定力、勇于担

当，以良好的精神状态攻坚克难、奋发有为。鼓起刀刃向内、自我革命的勇气，就能摆脱思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，进一步凝聚社会创造力；激发破字当头、迎难而上的干劲，就能除旧立新、破局开路，打开一片发展的新天地。各级干部尤其是领导干部要当好改革的促进派和实干家，当好创新的推动者和实践者，让改革创新在全社会蔚然成风，为经济社会发展提供源源不断的驱动力。

功以才成，业由才广。创新的事业呼唤创新的人才。当前，我国有1.7亿受过高等教育和拥有高技能的人才，与近8亿的劳动力结合起来，能创造的财富、激发的能量难以估算。创新驱动实质上是人才驱动。只要抓住“人”这个生产力当中最重要的因素，大兴识才爱才敬才用才之风，改革人才培养使用机制，让更多千里马竞相奔腾，我们就能聚天下英才而用之，为全面深化改革、推动创新发展提供坚实的人才支撑和智力支持。

代表委员为推进供给侧结构性改革献计献策，共享单车等新商业模式激荡市场……两会期间，从庄严的人民大会堂到春意融融的神州大地，改革强音振奋人心，创新活力扑面而来。迎接挑战，开创未来，最根本的是改革创新。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持改革不停顿、开放不止步、创新不懈怠，就一定能闯关夺隘、爬坡过坎，推动经济社会发展迈向新高度，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

（来源：新华网 2017年3月17日）

——三论落实两会精神、迎接党的十九大

“治国有常，而利民为本。”全面建成小康社会，最重要的是落实以人民为中心的发展思想，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

“全力保障和改善民生”“多搞一些改善生产生活条件的项目”“多办一些惠民生的实事”“多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题”……今年两会上，从打赢脱贫攻坚战的谋划，到惠农兴农的部署，再到对困难群众冷暖的牵挂，习近平总书记的系列重要讲话体现鲜明的人民立场，蕴含深厚人民情怀，为做好新形势下的民生工作指明了方向。贯彻落实两会精神，以优异成绩迎接党的十九大，要求各级干部坚持以总书记重要讲话精神为指导，始终把民生放在心上、抓在手上，着力解决好人民群众普遍关心的突出问题，让老百姓过上更好日子。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终心系人民、造福人民，奋力开创各项民生事业发展新局面。去年，全国居民人均可支配收入实际增长6.3%，农村贫困人口减少1240万，棚户区住房改造600多万套，农村危房改造380多万户。在经济下行压力加大、改革发展任务繁重的背景下，这份民生成绩单来之不易，让人倍感温暖。保障和改善民生没有完成时。新形势下，无论是推进脱贫攻坚，还是破解教育、医疗、住房、环境、食品安全等领域的民生难题，都还有不少硬骨头要啃。只有付出更加艰苦的努力，才能实现更加幸福的民生图景。

循道而行，功成事遂。改善民生，需要坚持科学方法论，真正抓在点子上，抓到关键处。要坚持精准施策、过细工作，多下“绣花”功夫，方能找准群众“痛点”，进行靶向治疗。要坚持稳中求进工作总基调，按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路，抓住“牛鼻子”，做好社会托底工作，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，才能切实缓群众之所急、解群众之所困。

为政贵在行，民生重在实。民生工作直接同老百姓见面、对账，来不得半点

虚假，既要积极而为，又要量力而行，承诺了的就要兑现。到2020年现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，是党和政府立下的军令状。绝不能为了完成这个军令状搞虚假扶贫、数字脱贫，绝不能脱离实际把脱贫时间表随意提前，而应一村一寨、一家一户地做实工作，坚持防止返贫和继续攻坚两手抓，创造出群众认可、经得起历史和实践检验的扶贫脱贫实绩。务实求实不只是脱贫攻坚的要求，整个民生工作都要实实在在、力求实效，不搞“盆景”，坚决防止“面子工程”“形象工程”“政绩工程”，办实事，解难事，让群众真正看到变化、真正得到实惠。

（来源：新华网 2017年3月20日）

——四论落实两会精神、迎接党的十九大

办好中国的事情，关键在党。全面从严治党，是全面建成小康社会的重要战略举措，是各项事业发展的根本政治保证。

从“严肃党内政治生活”到“形成风清气正的良好政治生态”，从“压实压紧管党治党主体责任和监督责任”到“深入整治选人用人不正之风”……两会期间，习近平总书记围绕改革发展稳定新形势新任务，就净化政治生态、转变干部作风、加强干部队伍建设等作出一系列重要论述，为贯彻落实党的十八届六中全会精神、推进全面从严治党注入了强大思想动力。认真学习贯彻习总书记重要讲话精神，抓好抓实管党治党，既是一项重要政治任务，也是落实两会精神、以优异成绩迎接党的十九大的必然要求。

党要管党才能管好党，从严治党才能治好党。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移正风反腐，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，为开创治国理政新局面提供了有力政治保证。全面从严治党永远在路上。今年是党的十九大召开之年，只有真抓严管、毫不松懈，坚定不移推进全面从严治党，才能不断夯实管党治党基础，激发实干兴邦动力，以党的建设扎实成绩迎接党的十九大。

“一个地方要实现政通人和、安定有序，必须有良好政治生态。”政治生态，既是检验管党治党是否有力的重要标尺，也塑造着一方发展的基础性条件。“地薄者大木不产，水浅者大鱼不游。”事实告诉我们，政治生态清明，从政环境就优良，人心就顺、正气就足；政治生态污浊，就会导致人心涣散、弊病丛生。

“浇风易渐，淳化难归”，净化政治生态绝非一朝一夕之功，需要综合施策、协同发力。要着力清除腐败这个“污染源”营造清风正气，要烧热党内政治生活的“大熔炉”锤炼党性，要树立能者上、庸者下、劣者汰的选人用人导向澄清吏治，要大力弘扬实事求是、真抓实干的优良作风校准干部言行，进一步激浊扬清、扶正祛邪，进一步调动干部队伍和各方面积极性，为干事创业营造良好环境、激

发强劲动力。

推进全面从严治党,要害在党员领导干部这个“关键少数”。人不率则不从,身不先则不信。领导干部要旗帜鲜明讲政治,牢固树立“四个意识”,自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威,做严守党的政治纪律和政治规矩的表率;要带头坚定政治理想、锤炼政治品格、坚守政治价值、弘扬自我革命精神,发挥好引领示范作用;要带头执行《准则》《条例》,把好用权“方向盘”,系好廉洁“安全带”,把加强和规范党内政治生活、加强党内监督各项任务落到实处,自觉为净化政治生态履职尽责、作出贡献。领导干部把责任扛在肩上,用担当诠释忠诚,必将形成一级带一级、一级促一级的示范效应,推动全面从严治党不断向纵深发展。

“党员干部状态怎么样,地方的发展状态就是怎么样”“群众看党员,党员看干部”……两会期间代表委员的发言,道出了广大群众的心声,也凸显了各级干部肩负的重任。新的奋斗征程上,树立稳扎稳打、求真务实的作风,焕发开拓进取、力争上游的精气神,广大党员干部就一定能够凝心聚力、奋发有为,带领人民群众推动各项事业继续前进,以优异成绩迎接党的十九大,以扎实业绩创造更加美好的未来。

(来源:新华网 2017年3月21日)